

Que fait l'Europe ?

*sous la direction de
Renaud Dehousse
Florence Deloche-Gaudez
Sophie Jacquot*

Que fait l'Europe ?

Que fait l'Europe ?

*Sous la direction de
Renaud Dehousse
Florence Deloche-Gaudez
Sophie Jacquot*



SciencesPo.
Les Presses

Catalogage Électre-Bibliographie (avec le concours de la Bibliothèque de Sciences Po)
Que fait l'Europe ? / Renaud Dehousse, Florence Deloche-Gaudez et Sophie Jacquot
(dir.) – Paris : Presses de Sciences Po, 2009.

ISBN 978-2-7246-1115-1

RAMEAU :

- Union européenne : Prise de décision
- Institutions européennes : 1990-...
- Pays de l'Union européenne : Politique et gouvernement.

DEWEY :

- 341.23 : Droit des organisations internationales – Organisations de l'Union européenne.

Public concerné : Public intéressé

La loi de 1957 sur la propriété intellectuelle interdit expressément la photocopie à usage collectif sans autorisation des ayants droit (seule la photocopie à usage privé du copiste est autorisée).

Nous rappelons donc que toute reproduction, partielle ou totale, du présent ouvrage est interdite sans autorisation de l'éditeur ou du Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC, 3, rue Hautefeuille, 75006 Paris).

© 2009, PRESSES DE LA FONDATION NATIONALE DES SCIENCES POLITIQUES

ISBN - version PDF : 9782724682908

TABLE DES MATIÈRES

Remerciements	7
Ont contribué à cet ouvrage	9
L'Observatoire des institutions européennes	11
<i>Introduction</i>	13
Chapitre 1 / QUELLES SONT LES PRIORITÉS DE L'UNION EUROPÉENNE?	15
<i>Emiliano Grossman et Sylvain Brouard</i>	
Un tableau de la législation européenne	16
L'Union européenne : un acteur atypique	21
Conclusion	27
Chapitre 2 / LES POLITIQUES DE L'UNION RÉPONDENT-ELLES AUX ATTENTES DES EUROPÉENS?	29
<i>Renaud Dehoussé et Nicolas Monceau</i>	
La mesure de la « demande d'Europe »	30
Les principales attentes des Européens	32
Des variations significatives selon les pays et les orientations politiques	35
L'offre de politiques européennes	38
Conclusion	41
Chapitre 3 / QUE FAIT LA COMMISSION ?	43
<i>Giuseppe Ciavarini Azzi</i>	
La Commission prend-elle les initiatives dont l'Union a besoin ?	45
La Commission défend-elle efficacement ses initiatives ?	50
Les activités d'exécution et de contrôle	52
Conclusion	56
Chapitre 4 / QUEL EST LE POUVOIR D'UNE PRÉSIDENTE DE L'UNION EUROPÉENNE ?	59
<i>Ana Mar Fernández</i>	
Le modèle initial	60

La progressive supranationalisation de la fonction présidentielle	61
Une érosion de l'autonomie des présidences ?	62
La France aux commandes et service de l'UE	80
Conclusion : la présidence ou l'art de l'équilibre	83
Chapitre 5 / COMMENT EXPLIQUER L'ACTIVITÉ DU CONSEIL ?	85
<i>Florence Deloche-Gaudez</i>	
Une activité concentrée sur quelques secteurs	86
Les compétences n'expliquent pas tout	88
Une décision plus facile à l'unanimité ?	91
Des relations plus conflictuelles entre Conseil et Parlement européen ?	95
Des habitudes de votes différenciées	98
Conclusion	101
Chapitre 6 / COMMENT ÉVALUER LE PARLEMENT EUROPÉEN ET SES MEMBRES ?	103
<i>Olivier Costa</i>	
Enjeux et écueils d'une évaluation de l'activité des députés européens	104
La difficile évaluation de l'influence du Parlement européen	110
Conclusion	119

Remerciements

Nous tenons à remercier tous les acteurs des institutions européennes qui nous ont prêté leur concours dans la collecte des données quantitatives, en particulier Una O'Dwyer, Martine Rozet et Mário Paulo Tenreiro, chefs d'unité au secrétariat général de la Commission, Philippe Defays, à l'Office des publications officielles des Communautés européennes, Juan Urbieta Gandiaga au Parlement européen, ainsi que le centre Info-doc.

D'autres acteurs européens nous ont aidés à interpréter les données recueillies. Que soient notamment remerciés Jean-Louis de Brouwer, directeur à la Commission européenne, François Gave, conseiller à la représentation permanente de la France, Gilles de Kerkove, représentant personnel du haut représentant pour la coordination de la lutte contre le terrorisme, Wolfgang Ploch, chef d'unité au secrétariat général du Conseil et Philippe Pochet, directeur général à l'Institut syndical européen.

Sans la coopération du Centre de données sociopolitiques (CDSP) de Sciences Po et de toute son équipe, la base de données de l'Observatoire des institutions européennes (OIE) n'existerait pas. La rigueur et la persévérance de Geneviève Michaud ont été particulièrement précieuses.

Laurie Beaudonnet, aujourd'hui doctorante à l'Institut universitaire européen de Florence, a contribué avec compétence et allant à l'extension de la base. Grâce à elle, nous disposons de données qui ouvrent la voie à des analyses sectorielles inédites.

Nous tenons enfin à remercier Elsa Massoc, qui a participé à la collecte de ces données, Alina Girbea, pour son travail sur les propositions de la Commission, et Nicolas Leron pour son aide pour la vérification et la mise en forme des données relatives aux priorités des citoyens et de l'Union.

Ont contribué à cet ouvrage

Sylvain BROUARD est chercheur au sein du laboratoire Spirit de l'Institut d'études politiques de Bordeaux. Ses recherches portent sur la politique comparée, les institutions politiques et sur les minorités dans les démocraties occidentales. Il codirige le projet *Agenda* français. Il a récemment édité avec Andrew Appleton et Amy Mazur, *The French Republic at Fifty*, Londres, Palgrave, 2008 et publié avec Nicolas Sauger et Emiliano Grossman, *Les Français contre l'Europe*, Paris, Presses de Sciences Po, 2007.

Giuseppe CIAVARINI AZZI est spécialiste du processus décisionnel de l'Union européenne. Tout au long de sa carrière au sein de la Commission européenne, il a participé directement aux étapes successives du développement institutionnel de l'Union entre 1964 et 2001. Auteur de publications sur ces thèmes, il enseigne, depuis 2002, à Sciences Po.

Olivier COSTA est chercheur CNRS au sein du laboratoire Spirit de l'Institut d'études politiques de Bordeaux. Il est également professeur visitant à l'Université libre de Bruxelles, au Collège d'Europe à Bruges et à Sciences Po. Ses recherches portent sur le système institutionnel de l'Union européenne, la question démocratique dans l'Union, et la représentation parlementaire et la représentation d'intérêts en Europe.

Renaud DEHOUSSE est professeur des Universités et titulaire d'une chaire Jean Monnet à Sciences Po, dont il dirige le Centre d'études européennes. Il a enseigné à l'Institut universitaire européen de Florence et à l'Université de Pise. Ses travaux portent sur la décision politique dans l'Union européenne.

Florence DELOCHE-GAUDEZ est *visiting fellow* à l'Institut européen de la London School of Economics and Political Sciences (LSE) et chercheure associée au Centre d'études européennes de Sciences Po. Ses recherches portent sur le processus de décision européen, notamment au sein du Conseil. Elle est aussi l'auteure de nombreuses publications sur la méthode de la Convention et le projet constitutionnel de l'Union, dont l'ouvrage *La Constitution européenne. Que faut-il savoir ?*, Paris, Presses de Sciences Po, 2005.

Ana Mar FERNÁNDEZ est professeure de science politique à l'Université autonome de Barcelone et chercheure associée au Centre d'études

européennes de Sciences Po. Elle est l'auteure d'une thèse sur la présidence du Conseil de l'Union européenne. Ses recherches portent principalement sur les dynamiques institutionnelles européennes et, en particulier, sur les relations entre la présidence du Conseil et la Commission européenne.

Emiliano GROSSMAN est chercheur au Centre d'études européennes et enseignant à Sciences Po. Il travaille sur les processus de mise sur agenda politique en France, les institutions politiques françaises et la régulation économique. Il a récemment codirigé (avec Nicolas Sauger) un numéro spécial de la revue *West European Politics*, consacré aux institutions politiques françaises à 50 ans. Il travaille actuellement sur les processus de libéralisation financière et leur degré de politisation.

Sophie JACQUOT est docteure en science politique, coordinatrice scientifique du Centre d'études européennes et enseignante à Sciences Po. Ses recherches portent sur les transformations de l'action publique européenne et ses modes de gouvernance, notamment dans le domaine social.

Nicolas MONCEAU est docteur en science politique, chercheur associé au laboratoire Politiques publiques, action politique, territoires (Pacte) et chargé de cours à l'Institut d'études politiques de Grenoble. Ses recherches actuelles portent sur les enjeux de l'élargissement de l'Union européenne, les attitudes des élites et des citoyens à l'égard de la construction européenne et les relations turco-européennes. Sa thèse de doctorat, lauréate du prix de thèse Dalloz en 2007, a été publiée sous le titre : *Généralisations démocrates. Les élites turques et le pouvoir*, Paris, Dalloz, coll. « Nouvelle bibliothèque de thèse », 2007.

L'Observatoire des institutions européennes

L' Observatoire des institutions européennes (OIE) est un projet lancé par le Centre d'études européennes de Sciences Po, en collaboration avec une équipe internationale de spécialistes des questions institutionnelles. Son objectif est de mieux comprendre comment fonctionne l'Union européenne en s'appuyant sur des données quantitatives inédites. Ses membres sont :

Florence Chaltiel (Institut d'études politiques de Grenoble)

Thomas Christiansen (European Institute of Public Administration, Maastricht)

Giuseppe Ciavarini Azzi (directeur général honoraire à la Commission européenne)

Olivier Costa (Spirit, Institut d'études politiques de Bordeaux)

Renaud Dehousse (Centre d'études européennes de Sciences Po)

Florence Deloche-Gaudez (Centre d'études européennes de Sciences Po et London School of Economics and Political Sciences)

Ana Mar Fernández (Universita Autònoma de Barcelona et Centre d'études européennes de Sciences Po)

Emiliano Grossman (Centre d'études européennes de Sciences Po)

Sophie Jacquot (Centre d'études européennes de Sciences Po)

Hussein Kassim (University of East Anglia, Norwich)

Paul Magnette (Université libre de Bruxelles)

Kalypto Nicolaidis (University of Oxford)

Olivier Rozenberg (Centre d'études européennes de Sciences Po)