VERS UN ACCORD ENTRE L'EUROPE ET LE MERCOSUR

sous la direction de
Paolo Giordano, Alfredo Valladão
Marie-Françoise Durand

PRESSES DE SCIENCES PO

Extrait de la publication

Sous la direction de
Marie-Françoise Durand,
Paolo Giordano, Alfredo
Valladão

Vers un accord entre l'Europe et le Mercosur

2001

SciencesPo.
Les Presses

Présentation

Le processus de négociation d'un accord d'association entre l'Union européenne et le Mercosur (Marché commun du Sud-Argentine, Brésil, Paraguay et Uruguay), lancé à Rio de Janeiro en juin 1999, est la première négociation entre deux unions douanières. Cet accord constitue un enjeu particulièrement stratégique au moment où s'accélèrent les négociations pour la constitution de l'Aire de libre-échange des Amériques (ALCA-FTAA). L'Europe risque en effet son éviction commerciale, le Mercosur sa dilution. La négociation du volet commercial représente la principale difficulté à surmonter pour conclure l'accord. Pour éclairer les problèmes complexes rencontrés par les négociateurs, le " Groupe de suivi des négociations Union européenne-Mercosur " a rassemblé les contributions d'experts indépendants de renom. Cet ouvrage analyse ainsi les enjeux et les perspectives de la formation d'une aire de libre-échange entre les deux zones.

Copyright

© Presses de Sciences Po, Paris, 2012.
ISBN PDF WEB : 9782724681055
ISBN papier : 9782724608564
Cette œuvre est protégée par le droit d'auteur et strictement réservée à l'usage privé du client. Toute reproduction ou diffusion au profit de tiers, à titre gratuit ou onéreux, de tout ou partie de cette œuvre est strictement interdite et constitue une contrefaçon prévue par les articles L 335-2 et suivants du Code de la propriété intellectuelle. L'éditeur se réserve le droit de poursuivre toute atteinte à ses droits de propriété intellectuelle devant les juridictions civiles ou pénales.

S'informer

Si vous désirez être tenu régulièrement informé de nos parutions, il vous suffit de vous abonner gratuitement à notre lettre d'information bimensuelle par courriel, à partir de notre site Presses de Sciences Po, où vous retrouverez l'ensemble de notre catalogue.

Avec le soutien du CNL Centre national du livre
www.centrenationaldulivre.fr

SciencesPo. Les Presses

Extrait de la publication

Table

Avant-propos (Paolo Giordano *et al.*)

Introduction et vue d'ensemble de l'ouvrage (Paolo Giordano *et al.*)

La proximité culturelle comme facteur de convergence ?

La convergence politique comme point de rencontre ?

La distance économique comme obstacle ?

Vue d'ensemble de l'ouvrage

PREMIÈRE PARTIE- LES ENJEUX STRATÉGIQUES DE LA NÉGOCIATION COMMERCIALE

Chapitre 1. Les relations Union européenne-Mercosur après Seattle (Alfredo Valladão)

ALCA : le plat du jour du Mercosur

Chapitre 2. Le cadre de référence de l'omc (Vera Thorstensen)

Les accords régionaux, le GATT et l'OMC

Le comité sur les accords régionaux de commerce

Les règles du GATT sur les accords régionaux : l'article XXIV du GATT et l'accord sur son interprétation

Chapitre 3. Les processus alca et Union européenne-Mercosur quels enseignements réciproques ? (Robert Devlin)

La « nouvelle intégration » des années 1990

Les processus de la ZLEA et du MUE

Conclusions : quels enseignements ces deux processus peuvent ils tirer l'un de l'autre ?

Chapitre 4. Niveau et coûts du protectionnisme européen (Patrick A. Messerlin)

Niveau et évolution de la protection globale de la communauté

Extrait de la publication

européenne dans les années 1990
Les coûts de la protection dans la communauté européenne
Conclusions : remarques sur l'engouement européen pour le régionalisme

Chapitre 5. Les autres accords de libre-échange de l'Union européenne (Sheila Page)

L'Union Européenne et les autres régions du monde
Régionalisme ouvert et autres modèles
L'Union Européenne et les pays en voie de développement
Accords individuels de l'Union Européenne avec un pays
Union économique-Europe de l'est
L'Union Européenne et les régions d'Amérique latine
Union Européenne-Mercosur
Implications d'autres accords de l'Union européenne pour le Mercosur

Chapitre 6. Le cadre institutionnel des relations Union européenne-Mercosur (Ramón Torrent)

Deux précisions initiales
L'histoire de l'accord entre la Communauté européenne et ses États membres et le Mercosur et ses États parties
L'accord : son contenu actuel et son « remplissage » ultérieur
Deux conclusions de nature institutionnelle pour dessiner une stratégie politique

DEUXIÈME PARTIE- LES EFFETS ÉCONOMIQUES ET LES INTÉRÊTS POLITIQUES

Chapitre 7. Union européenne et Mercosur : structure du commerce et de la protection (Roberto Bouzas et Gustavo Svarzman)

La dynamique récente de l'échange de biens
La composition du commerce de biens
Structure de la protection tarifaire

Extrait de la publication

L'impact des subventions communautaires à l'exportation

Réflexions finales

Chapitre 8. Les effets économiques de l'accord Union européenne-Mercosur (Paolo Giordano et Masakazu Watanuki)

Les mécanismes de la libéralisation du commerce

Schéma et principales caractéristiques du modèle d'équilibre général calculable

Les scénarios alternatifs de la libéralisation du commerce

Résultats de la simulation

Chapitre 9. L'économie politique des négociations commerciales dans le Mercosur (Pedro da Motta Veiga)

Quels éléments structurent la position du Brésil dans les négociations commerciales ?

Les scénarios des négociations commerciales du Mercosur en 2005 : conséquences pour les discussions UE-Mercosur

Implications politiques

Chapitre 10. Les intérêts du Mercosur dans les négociations avec l'Union européenne (Félix Peña)

Le contexte de la négociation

La condition d'un Mercosur crédible

Les intérêts du Mercosur dans ses relations avec l'Union européenne

TROISIÈME PARTIE- LES QUESTIONS CLÉS DE LA NÉGOCIATION

Chapitre 11. Négociation pour l'accès au marché (Antoni Estevadeordal et Ekaterina Krivonos)

Quelques éléments généraux sur les relations entre le Mercosur et l'UE

Quelques faits stylisés sur les échanges entre le Mercosur et l'UE

La structure de la protection dans le Mercosur

Extrait de la publication

La structure de la protection dans l'Union européenne

Négocier l'accès au marché entre le Mercosur et l'Union européenne

Chapitre 12. La politique de concurrence (José Tavares de Araujo Jr.)

L'expérience européenne

Évolutions récentes dans le Mercosur

Les différentes approches possibles pour la coopération

Chapitre 13. Le règlement des différends (Klaus Bodemer)

Le système de règlement des différends (SRD) de l'Union européenne

Le SRD du Mercosur

Le SRD de l'ALENA

Conflits potentiels entre un SRD régional (ALENA/UE) et le SRD multilatéral (OMC)

Chapitre 14. Les règles d'origine (Claudio Dordi et Laura Beretta)

Définition et différents types de règles d'origine

Le cadre légal multilatéral

Avantages et faiblesses des différentes méthodes de détermination de l'origine des biens

Les règles d'origine préférentielles dans les accords de commerce régionaux : le cas de la communauté européenne, de l'ALENA et du Mercosur

Conséquences de politique commerciale pour les règles d'origine dans la zone de libre-échange UE-Mercosur

Chapitre 15. La coordination des politiques macroéconomiques dans le Mercosur (Lia Cecília Baker Fonseca Valls Pereira)

Indicateurs de base des performances macroéconomiques du Mercosur

Le débat sur la coordination macroéconomique au sein du Mercosur

Extrait de la publication

Remarques finales

QUATRIÈME PARTIE- PERSPECTIVES SECTORIELLES

Chapitre 16. Commerce et investissement direct étranger dans le secteur industriel (Alberto Brugnoli et Laura Resmini)

Les relations commerciales entre l'ue et le Mercosur dans le secteur industriel

Investissement direct entre l'UE et le Mercosur dans le secteur industriel

Conséquences pour les négociations UE-Mercosur

Chapitre 17. Politique commerciale et spécialisation agricole (Marcel Vaillant)

Spécialisation du commerce et de la production

Exportations du Mercosur-importations de l'UE

Les importations du Mercosur et les exportations de l'UE

Résumé et conclusions

Chapitre 18. Accès aux marchés et politiques agricoles (Marcos Sawaya Jank)

Gouvernements et hommes d'affaires

Proposition préliminaire pour un agenda des négociations agricoles

Chapitre 19. La multifonctionnalité de l'agriculture (Catherine Laurent)

Premier registre. Le débat sur la multifonctionnalité est purement rhétorique. L'effet Lampedusa

Deuxième registre. Le débat sur la multifonctionnalité traite d'une nouvelle stratégie économique pour l'agriculture

Troisième registre. Le débat sur la multifonctionnalité atteste d'une stratégie politique pour refonder les relations entre l'économique, le social et les processus biotechniques

Le débat sur la multifonctionnalité, révélateur d'oppositions de fond sur la façon d'appréhender les politiques agricoles

Définitions et points de vue officiels sur la multifonctionnalité

Extrait de la publication

de l'agriculture

Conclusion. Des idées pour avancer (Paolo Giordano *et al.*)

Choisir la stratégie

Changer les termes du débat

Développer de nouvelles approches sectorielles

Structurer la négociation commerciale

Intégrer les trois volets de l'accord d'association

Renforcer la participation de la société civile

Dégager rapidement des résultats concrets

Annexes

Extrait de la publication

Avant-propos

Paolo Giordano

Économiste chercheur affilié au Groupe d'économie mondiale et coordinateur du groupe de suivi des négociations Union européenne-Mercosur de la Chaire Mercosur, est titulaire d'un Doctorat en économie et d'un DEA de relations économiques internationales de l'Institut d'études politiques de Paris (Sciences Po). Il est diplômé de l'Université Bocconi de Milan. Il est actuellement professeur de macroéconomie internationale, de politique commerciale et d'intégration économique internationale et développement économique en Amérique latine. Il a été consultant international pour la Banque Interaméricaine de Développement et pour les Nations unies.

Alfredo Valladão

Professeur à l'Institut d'études politiques de Paris (IEP) depuis 1990 et chargé de mission auprès du directeur de l'IEP pour la Chaire Mercosur depuis 1998. Chercheur senior associé à l'Institut d'études stratégiques et internationales de Lisbonne (IEEI). Membre du Comité éditorial de la collection Repères stratégiques de la Fondation pour les études de défense-CREST (Paris). Journaliste spécialiste de politique internationale et éditorialiste à Radio-France International. Ancien correspondant diplomatique et de défense au quotidien *Libération*. Auteur de films documentaires pour la télévision française et de plusieurs ouvrages dont : *Le triangle atlantique : l'émergence de l'Amérique latine dans les relations Europe-États-Unis*, IFRI, Paris 1999, *Le retour du panaméricanisme : la stratégie des États-Unis en Amérique latine après la guerre froide*, CREST, École polytechnique de Paris, 1995, *Le XXIe siècle sera américain*, La Découverte, Paris, 1993.

Marie-Françoise Durand

Extrait de la publication

Professeur agrégé de géographie (Université Paris I, Paris VII et EHESS), chargée de mission auprès du directeur l'Institut d'études politiques de Paris depuis 1989, création (1994) puis coordonnateur de l'atelier de cartographie de Sciences Po, directeur-adjoint puis directeur du Centre européen de Sciences Po (1996-98), création (1998) puis responsable avec Alfredo Valladão de la Chaire Mercosur de Sciences Po, *visiting* professeur à New York University : (1995-96), professeur à l'École normale d'instituteurs des Hauts-de-Seine/Université Paris X (1980-89), chargée de cours à l'Université Paris et à l'Université Paris X. Thèmes d'enseignement et de recherche : processus de globalisation et d'intégration régionale, cartographie politique. Principales publications : *La PESC, ouvrir l'Europe au monde*, avec Alvaro de Vasconcelos (dir.) 1998 ; « Les migrations internationales entre territoires et réseaux », dans Bertrand Badie et Catherine de Wenden (dir.), *Le défi migratoire : questions de relations internationales*, 1994 ; *Le monde : espaces et systèmes*, avec Jacques Lévy et Denis Retaillé 1992.

Les négociations pour un accord d'association interrégionale entre l'Union européenne et le Mercosur ont débuté en novembre 1999. L'avenir des relations politiques, économiques et de coopération entre l'Europe et le Cône sud dépendra de l'issue de ce dialogue. Les intérêts en jeu sont considérables et ils doivent pouvoir s'exprimer dans toute leur diversité et être pris en compte si l'on veut aboutir à la conclusion des négociations pour la libéralisation réciproque des échanges, qui ouvriront une ère nouvelle dans les rapports entre les deux régions. Vu la complexité de ce défi, il apparaît fondamental d'accompagner ce processus d'intégration interrégionale par un travail analytique de fond sur les enjeux et les perspectives de la négociation et d'organiser un espace neutre où puissent être débattues les positions des nombreux acteurs concernées.

Dans cette optique, la Chaire Mercosur de l'Institut d'études politiques de Paris (Sciences Po) a mis sur pied le « Groupe de suivi des négociations Union européenne-Mercosur » dont le but est de servir d'interface entre les entreprises, les négociateurs et la société civile. Il s'agit d'une structure souple de contacts et de travail entre les deux régions afin de contribuer à la préparation et au suivi des

Extrait de la publication

négociations commerciales Union européenne-Mercosur et à la discussion des positions des deux ensembles régionaux dans le cadre de l'Organisation mondiale du commerce (OMC). L'objectif est de créer un groupe de travail permanent bénéficiant d'un cadre académique neutre et indépendant et associant les principaux partenaires intéressés : experts, secteur privé, administrations publiques, représentants politiques, de la société civile et des organisations internationales. Cette initiative se situe dans le prolongement du séminaire, organisé conjointement avec l'Université de São Paulo (USP), à Paris, en mai 1999, sur « Les enjeux politiques et économiques de la négociation Union européenne-Mercosur et le "nœud agricole" ». Celui-ci a réuni quelque quatre-vingts participants provenant des deux régions : responsables de grands groupes et de petites et moyennes entreprises actives dans l'agroalimentaire, l'industrie et les services, responsables administratifs et politiques, négociateurs et diplomates, experts et chercheurs universitaires. Les travaux de ce séminaire ont fait l'objet d'un rapport, amplement diffusé en Europe et dans le Mercosur dont un résumé a été présenté sur le site du ministère des Affaires étrangères français, à titre de contribution de la société civile au sommet des chefs d'État et de gouvernement à Rio de Janeiro, en juin 1999.

L'ouverture de la négociation interrégionale s'est produite dans un contexte particulièrement complexe caractérisé par la difficulté de lancer un nouveau cycle de négociations commerciales multilatérales à l'OMC. Les négociations entre l'Union européenne et le Mercosur seront ainsi longues et difficiles et nécessitent un travail d'accompagnement par un réseau d'expertise large et ouvert assurant une garantie de qualité et une distance critique, offrant un lieu neutre de débat affranchi des contraintes diplomatiques et qui soit ouvert à toutes les forces vives et constructives de la société civile. Ce travail en réseau inédit, quant à son objet, ses objectifs et ses méthodes, doit en permanence concilier deux approches : celle, anatomique, qui consiste à démonter les enjeux des processus de négociation et les logiques qui les sous-tendent, et celle, synthétique, qui consiste à les renouer ensemble en une synthèse, ou plutôt des synthèses successives. Cet exercice a le double objectif de porter à l'attention des acteurs de la négociation les contributions de la société civile qui sont en mesure de faire avancer le processus d'intégration interrégionale et en même temps de permettre aux acteurs eux-

Extrait de la publication

mêmes d'exprimer leurs points de vue en dehors du cadre officiel, de façon à renforcer la transparence de la négociation de l'accord d'association. Ainsi le rôle du groupe de suivi est d'ouvrir la réflexion, de connecter divers champs sémantiques et d'enrichir l'expertise technique en intégrant les logiques, les raisonnements et les positions d'un large éventail d'acteurs concernés par cette négociation. Il s'agit ainsi de susciter une réflexion sur les thèmes prioritaires de l'agenda de négociation qui prenne en compte la complexité des dynamiques temporelles, spatiales et sociales qui caractérisent la profonde transformation de nos sociétés insérées dans le processus de mondialisation. Intégrer ces trois dimensions de la réflexion : temps, espace et acteurs suppose un important effort conceptuel largement pluridisciplinaire dont une négociation nouvelle, complexe, difficile et innovante a besoin.

Le « Groupe de suivi des négociations Union européenne-Mercosur » est coordonné par un expert de la Chaire Mercosur de Sciences Po. Il s'organise autour d'un noyau d'une trentaine d'experts internationaux provenant des divers pays du Mercosur et de l'Union européenne engagés à travailler régulièrement et à s'exprimer à titre individuel, sans représenter aucune organisation ou institution. Le groupe de suivi suscite des études et produit des documents d'étape tout au long des processus de négociation interrégionale et multilatérale entre l'Union européenne et le Mercosur. La Chaire Mercosur de Sciences Po publie les documents intermédiaires sous forme d'études techniques et de notes de synthèse, sur papier et en ligne sur Internet, ainsi qu'un Rapport annuel.

Au cours de l'année 2000, les activités du Groupe de suivi ont consisté en un Atelier d'experts (Paris, 12 et 13 mai 2000) où ont été présentées et discutées les recherches techniques, un séminaire (Rio de Janeiro, 20 juin 2000) organisé conjointement avec le Centro Brasileiro de Relações Internacionais (CEBRI) où, à partir des notes de synthèse rédigées par les experts, les résultats des recherches techniques ont été discutés avec des représentants des secteurs privé et public. Les conclusions des travaux du séminaire ont donné lieu à la publication d'un *Rapport annuel* et du présent ouvrage qui regroupe les contributions des experts. Enfin, une réunion annuelle (Paris, 30 janvier 2000) a rassemblé les experts, les représentants des secteurs privé et public et des personnalités officielles d'Europe et du Mercosur afin de discuter des principales conclusions du *Rapport*

Extrait de la publication

annuel.

Extrait de la publication

Introduction et vue d'ensemble de l'ouvrage

Paolo Giordano

Économiste chercheur affilié au Groupe d'économie mondiale et coordinateur du groupe de suivi des négociations Union européenne-Mercosur de la Chaire Mercosur, est titulaire d'un Doctorat en économie et d'un DEA de relations économiques internationales de l'Institut d'études politiques de Paris (Sciences Po). Il est diplômé de l'Université Bocconi de Milan. Il est actuellement professeur de macroéconomie internationale, de politique commerciale et d'intégration économique internationale et développement économique en Amérique latine. Il a été consultant international pour la Banque Interaméricaine de Développement et pour les Nations unies.

Marie-Françoise Durand

Professeur agrégé de géographie (Université Paris I, Paris VII et EHESS), chargée de mission auprès du directeur l'Institut d'études politiques de Paris depuis 1989, création (1994) puis coordonnateur de l'atelier de cartographie de Sciences Po, directeur-adjoint puis directeur du Centre européen de Sciences Po (1996-98), création (1998) puis responsable avec Alfredo Valladão de la Chaire Mercosur de Sciences Po, *visiting* professeur à New York University : (1995-96), professeur à l'École normale d'instituteurs des Hauts-de-Seine/Université Paris X (1980-89), chargée de cours à l'Université Paris et à l'Université Paris X. Thèmes d'enseignement et de recherche : processus de globalisation et d'intégration régionale, cartographie politique. Principales publications : *La PESC, ouvrir l'Europe au monde*, avec Alvaro de Vasconcelos (dir.) 1998 ; « Les migrations internationales entre territoires et réseaux », dans Bertrand Badie et Catherine de Wenden (dir.), *Le défi migratoire :*

Extrait de la publication

questions de relations internationales, 1994 ; *Le monde : espaces et systèmes*, avec Jacques Lévy et Denis Retaillé 1992.

Alfredo Valladão

Professeur à l'Institut d'études politiques de Paris (IEP) depuis 1990 et chargé de mission auprès du directeur de l'IEP pour la Chaire Mercosur depuis 1998. Chercheur senior associé à l'Institut d'études stratégiques et internationales de Lisbonne (IEEI). Membre du Comité éditorial de la collection Repères stratégiques de la Fondation pour les études de défense-CREST (Paris). Journaliste spécialiste de politique internationale et éditorialiste à Radio-France International. Ancien correspondant diplomatique et de défense au quotidien *Libération*. Auteur de films documentaires pour la télévision française et de plusieurs ouvrages dont : *Le triangle atlantique : l'émergence de l'Amérique latine dans les relations Europe-États-Unis*, IFRI, Paris 1999, *Le retour du panaméricanisme : la stratégie des États-Unis en Amérique latine après la guerre froide*, CREST, École polytechnique de Paris, 1995, *Le XXIe siècle sera américain*, La Découverte, Paris, 1993.

Le processus de négociation d'un accord d'association entre l'Union européenne et le Mercosur prévu par l'accord-cadre de 1995 est la première négociation entre deux unions douanières. Le plus ancien et le plus intégré des ensembles régionaux du Nord s'assied à la même table que le plus récent et le plus structuré du Sud. Il aura fallu attendre quatre années avant que le communiqué final du sommet des chefs d'État et de gouvernement qui s'est déroulé à Rio de Janeiro, en juin 1999, ne lance les négociations commerciales. Celles-ci ont pour but d'encourager le développement et la diversification du commerce interrégional au moyen d'une libéralisation commerciale, bilatérale, graduelle et réciproque, n'excluant aucun secteur et en conformité avec les principes de l'Organisation mondiale du commerce (OMC). Ce projet ambitieux, sans aucun précédent historique, s'inscrit dans un environnement conceptuel et politique global, régional et interrégional caractérisé par de fortes remises en question et par un déficit de débat et de

connaissances.

La très haute technicité nécessaire à l'avancement des négociations, la complexité des questions soulevées, l'enchevêtrement des contraintes politiques et économiques internes et externes de chacun des partenaires et des deux ensemble, la diversité et l'éclatement des acteurs concernés sont autant de difficultés que rencontre cet exercice inédit de diplomatie commerciale. Si leur traitement demande compétences multiples, forte volonté politique et grandes capacités d'innovation, il ne peut éluder des interrogations concernant des questions générales et éviter d'envisager un certain nombre d'idées reçues restant à vérifier.

Le Mercosur est une construction récente – le traité fondateur d'Asunción a eu dix ans en mars 2001 – qui associe quatre États très différents par leur taille et leur poids économique. Le Brésil, l'Argentine, l'Uruguay et le Paraguay se sont le plus souvent ignorés au cours de leur histoire, réduite à quelques épisodes de tension. Ce projet est né et s'est développé à partir du couple fondateur de deux États anciennement rivaux, le Brésil et l'Argentine, avec l'ambition d'unir leurs forces pour mieux s'insérer dans le processus de globalisation contemporain. L'Union européenne, portée par un autre couple fondateur franco-allemand, avec une longue histoire de destructions réciproques autrement plus violentes, est une construction de près de quarante ans, issue d'un projet dont le premier objectif était d'abandonner la logique historique de la « guerre civile » européenne – situation parfaitement étrangère au Cône sud. Depuis, elle n'a cessé à la fois de s'élargir et d'approfondir son intégration, ce qui lui confère un caractère unique au monde. Aujourd'hui, l'Union européenne et le Mercosur, sans grands appuis politiques internes, se sont lancés dans la négociation d'un accord d'association interrégionale inédit. Quelles sont les chances d'aboutissement de ce projet ambitieux ? Plusieurs éléments de convergence sont souvent énumérés, parmi lesquels la proximité culturelle et politique, alors qu'en même temps on ne s'attarde pas sur les divergences qui restent pourtant considérables.

La proximité culturelle comme facteur de

Extrait de la publication

convergence ?

L'Amérique latine a été décrite comme un « extrême Occident[1] », une projection du rêve européen de liberté continué au-delà de son espace de création, mais qui rompt rapidement avec le continent-source en créant des États modernes, avant même que ne commence la colonisation européenne de l'Afrique et de l'Asie au XIXe siècle. Au cours des deux derniers siècles, le maintien des flux migratoires d'origine européenne refonde régulièrement la proximité culturelle euro-latino-américaine inscrite dans des systèmes politiques précocement séparés. Le terme « Amérique latine » est d'ailleurs une invention européenne à visée géopolitique, un pur produit d'importation de la fin du XIXe siècle destiné à opposer une Amérique du Nord anglo-saxonne à un Sud américain de matrice latine. Or, c'est bien plus l'appartenance à l'État national, voire même à la communauté locale, qui a caractérisé le processus de construction territoriale et identitaire des États et des sociétés latino-américaines. Au sein des États, la nation se vit dans une sorte de projet perpétuel, une recréation constante à partir du recyclage permanent de nouveaux apports extérieurs migratoires, matériels et symboliques, par des sociétés paradoxalement à la fois très ouvertes et très hiérarchiques, paternalistes, voire autoritaires et clientélistes. Cette créativité sociétaire s'inscrit dans des territoires immenses et riches, vécus comme sans limites. L'extensivité est constitutive du développement spatial, économique et même politique et social des pays d'Amérique latine. Aussi, le récent et brusque constat d'échec des politiques « développementalistes » (*desarrollistas*) marque-t-il la découverte douloureuse de la « fin du territoire », la prise de conscience que les ressources ne sont ni infinies, ni la garantie de la richesse et du développement et qu'enfin le gâchis écologique peut avoir un coût économique, politique et social très lourd.

Il est indiscutable que l'État, la règle de droit, l'individu et le capitalisme sont bien la matrice historique commune des deux ensembles régionaux, longtemps entretenue par des flux d'échanges culturels entre les élites. Autant d'éléments qui peuvent servir de terreau à une compréhension réciproque bien plus étroite qu'avec d'autres, sociétés, beaucoup plus « distantes » comme par exemple celles d'Asie, d'Afrique sub-saharienne ou du Maghreb. Au-delà de

ces ressemblances toutefois, l'Europe est dense, fixe, territorialisée à l'extrême, ancrée dans ses terroirs dont la protection ou l'expansion ont alimenté des guerres entre nations consolidées, durcies et légitimées par le passé. Le poids et l'épaisseur de ces deux itinéraires historiques singuliers incitent à la prudence face à des affirmations culturalistes, sans doute trop optimistes. Pour plus de lucidité, mieux vaudrait ne pas surévaluer la proximité culturelle. Celle-ci n'est peut-être plus qu'un très lointain héritage, réactivé par certains de façon occasionnelle et peut-être fugitive. Une conjonction où se font écho la nostalgie d'Europe d'un petit groupe social, d'une partie de l'élite et d'une génération de Latino-Américains d'un côté et de l'autre la recherche d'intérêts stratégiques globaux de la part d'une Europe intégrée, fermée aux migrations, en pleine redéfinition de son rôle international et qui tente de retrouver la centralité économique, culturelle et politique qui a été la sienne.

Par ailleurs, la proximité culturelle entre l'Europe et l'Amérique latine, susceptible d'être un facteur de convergence, n'est pas exclusive. Celle-ci se double d'une forte proximité identitaire hémisphérique américaine. Comme l'Amérique du Nord, l'Amérique latine est faite des terres conquises et façonnées par des immigrants qui ont choisi de fuir les hiérarchies et les contraintes de leur civilisation, de leur État et de leur société d'origine. L'Amérique anglo-saxonne et protestante a réinterprété, à sa façon, la matrice individualiste initiale autour des droits des individus libres liés par contrat. La référence au projet des Pères fondateurs trace le cadre juridique très large où se combinent et s'agencent les intérêts des individus et des groupes dans une société multiculturelle toujours ouverte à l'immigration. Dans ce « triangle atlantique », il est bien difficile de savoir qui est plus proche de qui. Entre les trois grands types de réponses des sociétés occidentales à la question de la gestion de la diversité culturelle – citoyenneté européenne où l'identité relève du privé, multiculturalisme nord-américain où le débat est permanent et arbitré par la loi et métissage latino-américain – quelles sont celles qui sont les plus proches ?

De surcroît, la conception du droit international rapproche fortement les deux hémisphères américains. Les principes, partagés depuis deux siècles, d'égalité entre les États, de suprématie de la loi, de libre autodétermination, du rejet du droit de conquête et du colonialisme, d'arbitrage des différends et l'idée que les souverainetés nationales

Extrait de la publication