

30 questions sur l'ONU et les organisations internationales

Pour présenter l'ONU globalement, il convient de faire un rappel historique sur ses origines, d'en exposer les objectifs et les missions, puis les principales catégories de membres au cours de l'évolution historique. Il faut aussi présenter ses principaux organes. Les différents QRC de ce chapitre vous permettront une révision complète, et vous pourrez suivre dans l'actualité l'évolution des questions les plus importantes, en fonction des examens et concours que vous préparez.

Site Internet recommandé : www.un.org/french

1. Quel est le nom de l'organisation qui a précédé l'ONU ?

L'Organisation des Nations unies a pour prédécesseur la **Société des Nations** (SDN, créée en 1920 après la Première Guerre mondiale et née du traité de Versailles). Le destin de la SDN fut malheureux, car elle ne sut pas s'opposer aux dictatures au cours des années 1920-1930.

La Société des Nations avait son siège à Genève. Elle a disparu définitivement en 1946, pour laisser place à l'Organisation des Nations unies (ONU) créée en 1945.

Pour les candidats aux concours de haut niveau :
il faut réviser avec soin l'histoire de ces périodes.
C'est indispensable pour l'écrit comme pour l'oral.

2. Quels actes internationaux sont à la base de la création de l'ONU ?

Les origines de la création de l'ONU se trouvent dans la charte de l'Atlantique (août 1941) et dans les déclarations de Londres, Washington, Moscou, Téhéran, enfin dans les conférences de Dumbarton Oaks, Yalta et San Francisco.

3. Donnez la liste des conférences internationales préparatoires à la création de l'ONU.

Même si le jury demande seulement « la liste », il est bon d'indiquer les lieux et dates de ces conférences, car ce sont des éléments historiques fort connus.

Les conférences se sont tenues à Dumbarton Oaks (États-Unis, septembre-octobre 1944), Yalta (Crimée, Ukraine, URSS, février 1945) et San Francisco (Californie, États-Unis, avril-juin 1945).

4. Où a été signée la charte de l'ONU ?

Réponse courte

La charte de l'ONU a été signée à San Francisco (Californie, États-Unis). Elle est entrée en vigueur en 1945 et elle a été ratifiée par 51 pays en guerre contre les puissances de l'Axe.

Réponse longue

Il faut reprendre le paragraphe ci-dessus, relatif à son institution, et ajouter le paragraphe ci-dessous relatif à son objet.

La charte est l'instrument constitutif de l'Organisation des Nations unies. Elle fixe les droits et les obligations des États membres, et porte la création des organes et des procédures. Convention internationale, elle codifie les grands principes des relations internationales, depuis l'égalité souveraine des États jusqu'à l'interdiction d'employer la force dans ces relations « de toute manière incompatible avec les buts des Nations unies ».

Plutôt que de vous contenter de la réponse brute (1945), mieux vaut rédiger une bonne phrase stratégique, vous permettant de gagner éventuellement un point de bonification à l'oral, en alimentant la conversation avec le jury.

5. Quand la France est-elle entrée à l'ONU ?

La France a participé à la fondation de l'ONU en 1945 et elle y est devenue l'un des 5 membres permanents du Conseil de sécurité.

6. Quel était le nombre des membres de l'ONU à l'origine ?

Il peut être bon de préciser l'effectif actuel, en complément de réponse.

À l'origine, en 1945, il y avait 51 membres fondateurs. De 51 au départ, l'ONU est passée à 192 États membres en 2006.

Une initiative à la fois inverse et complémentaire de la précédente : il peut être bon de rappeler l'effectif initial. Et de vous tenir prêt à exposer au jury l'évolution de l'effectif et à faire le point sur les dernières admissions à l'ONU (cf. questions-réponses suivantes).

7. Combien de membres l'ONU compte-t-elle en 2009 ?

Le nombre actuel des membres de l'ONU est de 192. L'effectif initial était de 51 membres fondateurs.

8. Quels sont les derniers États entrés à l'ONU entre 2000 et 2009 ?

Les derniers États entrés à l'ONU sont en 2002 la Suisse et Timor (Timor-Leste), puis le Monténégro, qui s'est séparé de la Serbie en 2005 en proclamant son indépendance. Sa reconnaissance sur le plan international lui a permis d'accéder à l'ONU en 2006. Il en est devenu le 192^e membre.



Bon à savoir

Si l'on vous demande quel est le plus petit des États membres de l'ONU, la réponse peut varier selon que l'on prend en compte la population ou la superficie.

Il faut sans doute citer en premier lieu : Monaco, dont la superficie se situe entre 2 et 3 km². La principauté a environ 30 000 habitants, mais 6 000 seulement ont le statut de résident monégasque.

En Océanie, Tuvalu est un archipel composé d'une petite dizaine d'atolls coralliens, dont uniquement 8 sont habités. Superficie : 25 km². Population : 11 000 habitants. État membre du Commonwealth, Tuvalu est entré à l'ONU en 2000. (À citer aussi comme exemple de pays menacé de disparaître, risquant d'être submergé, comme les Maldives dans l'océan Indien, en cas de montée des eaux.)

9. Où est le siège de l'ONU ?

Réponse courte

Le siège de l'ONU est à New York, à Manhattan.

Réponse plus longue (qui permettrait d'obtenir un point de bonification, notamment à l'oral).

L'ONU siège à Manhattan (New York) depuis 1947. Elle occupe un immeuble de 40 étages, avec plus de 7 000 employés. Il est prévu de construire un nouveau siège, ce qui sera l'une des premières très grandes opérations immobilières internationales du début de ce siècle.

CAS PRATIQUE

Concours national de gardien de la paix (2005)

Question n° 20

L'Organisation des Nations unies (ONU) a son siège à :

- A** Bruxelles **B** Genève **C** New York **D** Washington

10. Comment se présente le drapeau de l'ONU ?

Le drapeau de l'ONU est composé de motifs blancs sur fond bleu. Il représente les 5 continents (dessinés avec le pôle Nord au centre), entourés de rameaux d'olivier, symbole de la paix.

11. Est-ce qu'il manque un continent sur le drapeau de l'ONU ?

!!! Attention : question piège posée par un jury à l'oral. La question n'est pas stupide, c'est un simple test de maîtrise d'esprit et la réponse est très simple. Certains jurys pensent à poser spécialement des questions d'observation.

Le drapeau de l'ONU est composé de motifs blancs sur fond bleu. Il représente les cinq continents (dessinés avec le pôle Nord au centre), entourés de rameaux d'olivier, symbole de la paix. Il y manque un continent : l'Antarctique.



Bon à savoir

Un conseil pratique pour les mémoriser : de temps en temps, procédez à la description d'un drapeau, mentalement ou par écrit. Puis vous effectuerez une vérification, en regardant la planche drapeaux ou emblèmes nationaux de votre dictionnaire ou sur Internet.

À l'examen

Les questions sur les drapeaux, qu'il s'agisse de l'ONU, de l'Union européenne ou d'un pays, ne sont pas aussi faciles qu'elles en ont l'air. Il faut donner des précisions sur les dessins, les motifs, les couleurs... et les risques de confusion sont très fréquents.

Des questions complémentaires peuvent être posées sur les « casques bleus » et sur les véhicules blancs de l'ONU.

12. Comment ont été définis les buts des Nations unies ?

Les buts des Nations unies ont été définis par la charte de l'ONU, signée à San Francisco et entrée en vigueur en 1945.



Bon à savoir

Retenez bien les principes, idées et mots clés des buts des Nations unies : ils vous seront utiles, notamment pour rédiger des conclusions à des exposés.

Les buts des Nations unies sont les suivants :

- maintenir la paix et la sécurité internationales ;
- développer des relations amicales entre les nations ;

- réaliser la coopération internationale, en résolvant les problèmes internationaux d'ordre économique, social, culturel et humanitaire, et en développant le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales ;
- constituer un centre où s'harmonisent les efforts des nations vers ces fins communes.

13. À quoi s'engage l'État qui devient membre de l'ONU ?

L'État qui devient membre de l'Organisation des Nations unies accepte les obligations imposées par la charte des Nations unies, traité international qui énonce les principes de base des relations entre pays.

Il s'engage aussi à verser une contribution financière pour le fonctionnement de l'Organisation et des institutions qui lui sont liées.

14. Quels ont été les principaux facteurs de l'accroissement du nombre des membres de l'ONU ?

Le nombre des membres de l'ONU s'est accru notamment :

- dans les années 1950, 1960, 1970, avec l'accession à l'indépendance des pays du tiers-monde, en Afrique et en Asie, ou encore aux Antilles ;
- en 1991-1992, par l'entrée des pays issus de l'ex-URSS (15) et de l'ex-Yougoslavie (6, et peut-être bientôt 7 avec le Kosovo) ;
- par la multiplication des « micro-États », dont le nombre, devenant excessif, pose des problèmes de coût, d'indépendance et de respect des normes internationales. (À la fin du xx^e siècle, il faut signaler la création de « micro-États » dans l'océan Pacifique, tels que Palau, Kiribati, Nauru, Tonga, Tuvalu.)



Repères

Les petits États européens membres de l'ONU

Les petits États européens tels que Monaco, Andorre, Saint-Marin et le Liechtenstein sont désormais membres de l'ONU (comme ils sont membres du Conseil de l'Europe).

15. Existe-t-il des États non-membres de l'ONU ?

Les États non-membres de l'ONU sont actuellement Taïwan (la Chine nationaliste, réduite à Taïwan, a laissé son siège à la République populaire de Chine) et le Vatican. Avec 44 ha et 4 000 m de frontières, le Vatican est le plus petit État du monde ; le Saint-Siège, autorité internationalement reconnue, incarne le pouvoir spirituel du chef de l'Église catholique ; des ambassadeurs sont nommés auprès de lui.

16. En quoi consiste le système des Nations unies ?

Le système des Nations unies se compose du secrétariat, des fonds et programmes des Nations unies (tels que l'Unicef et le Pnud), des institutions spécialisées (telles que l'Unesco et l'OMS) et des organisations qui sont reliées à l'Organisation des Nations unies.



Repères

Une intervention tous azimuts

Les fonds et programmes sont des organes subsidiaires de l'Assemblée générale.

Les institutions spécialisées sont liées à l'ONU par des accords spéciaux et font un rapport au Conseil économique et social, à l'Assemblée générale ou aux deux. Les organisations qui sont reliées à l'ONU – telles que l'AIEA et l'Organisation mondiale du commerce – interviennent dans des domaines spécialisés et ont leur propre budget et organe directeur. Ensemble, les organismes des Nations unies interviennent dans tous les secteurs d'activité économique et sociale.

17. Citez les organes principaux de l'Organisation des Nations unies.

Ce sont : l'Assemblée générale, le Conseil de sécurité, le Conseil économique et social, le Conseil de tutelle, le Conseil des droits de l'homme (CDH, de création récente), la Cour internationale de justice (CIJ) et le Secrétariat.

Le système des Nations unies est cependant beaucoup plus grand, car il comprend 15 institutions et plusieurs programmes et organismes.

18. Comment est organisé le secrétariat général de l'ONU ?

Des questions sont posées non seulement sur le nom du secrétaire général, mais encore sur sa nationalité, son lieu de naissance, sa carrière, ou encore les distinctions obtenues (exemple : le prix Nobel de la paix).

Le plus haut fonctionnaire de l'ONU est son secrétaire général, actuellement Ban Ki-moon (Coréen, nommé à compter du 1^{er} janvier 2007). Il est assisté par un vice-secrétaire général, par des secrétaires généraux adjoints et par un Conseil de gestion.

Le secrétaire général est nommé par l'Assemblée générale, sur recommandation du Conseil de sécurité.

Le Conseil de gestion regroupe les plus hauts fonctionnaires de l'ONU, pour assurer la cohérence et la direction stratégique des activités de l'organisation.

19. Quel est l'effectif du secrétariat général de l'ONU ?

Les services du secrétariat général de l'ONU emploient environ 8 000 personnes, dont 7 000 au siège de New York. Pour mesurer le poids du système de l'ONU, il faudrait additionner les personnels de toutes les institutions spécialisées.

Un jury pourrait demander si un Français a été secrétaire général de l'ONU. Il faut donner une réponse de principe : le secrétaire général n'a jamais été choisi parmi les ressortissants des États membres du Conseil de sécurité. Cependant des Français continuent à jouer un rôle important à l'ONU elle-même. Il faut citer notamment Jean-Marie Guéhenno, secrétaire général adjoint pour les opérations de maintien de la paix.

20. À quoi sert le budget de l'ONU ?

Il sert à financer les programmes dans des domaines tels que les affaires politiques, la justice et le droit internationaux, la coopération internationale pour le développement, l'information, les droits de l'homme et les affaires humanitaires.



Repères

Le financement de l'ONU

Le budget ordinaire de l'Organisation est approuvé par l'Assemblée générale pour une période de deux ans.

Les quotes-parts versées par les États membres constituent la principale source de financement du budget ordinaire ; elles sont calculées selon un barème approuvé par l'Assemblée générale, sur recommandation du Comité des contributions. Elles sont essentiellement déterminées par la capacité de paiement des États membres, c'est-à-dire le revenu national exprimé en part du revenu mondial et ajusté, pour tenir compte d'un certain nombre de facteurs, dont le revenu par habitant. Le Comité réexamine intégralement le barème tous les trois ans à la lumière des statistiques de revenu national les plus récentes, pour s'assurer que le montant des contributions demandées est équitable et réaliste.

Outre le budget ordinaire, les États membres doivent financer le coût des tribunaux internationaux et, sur la base d'une version modifiée du barème général, le budget des opérations de maintien de la paix.

Les fonds et programmes de l'ONU ont leur propre budget. L'essentiel de leurs ressources provient de contributions volontaires versées par des gouvernements mais aussi par des particuliers, comme dans le cas de l'Unicef.

Les institutions spécialisées des Nations unies ont également leur propre budget, complété par des contributions volontaires versées par les gouvernements.

21. Combien de membres comporte le Conseil économique et social de l'ONU ?

Le Conseil économique et social de l'ONU est souvent désigné par son acronyme anglais Ecosoc. Ses 54 membres sont élus pour trois ans par l'Assemblée générale des Nations unies (sur la base de quotas régionaux). Il comporte des commissions techniques et des commissions régionales. Il agit en relation avec près de 3 000 organisations non gouvernementales (ONG).



Repères

Présidence

Le président actuel du Conseil économique et social est Léo Méroès (Haïti), élu en janvier 2008.

22. Quelles sont les langues officielles et langues de travail de l'ONU ?

Les langues officielles de l'ONU sont, dans l'ordre alphabétique, l'anglais, l'arabe, le chinois (mandarin), l'espagnol, le français et le russe.

Les deux langues de travail sont l'anglais et le français.



Pour aller plus loin

La place du français à l'ONU

La place du français est de plus en plus contestée, mais elle est défendue par la communauté des pays francophones, et notamment de nombreux États africains.

23. Citez les 3 derniers secrétaires généraux de l'ONU.

Boutros Boutros-Ghali (Égypte), 1992-1996 ; Kofi Annan (Ghana), 1997-2006, Ban Ki-moon (Corée), depuis le 1^{er} janvier 2007.

Aucune de ces personnalités n'appartient à un État membre du Conseil de sécurité (c'est devenu une tradition lorsqu'il faut procéder à l'élection d'un nouveau secrétaire général).



Repères

Les secrétaires généraux de l'ONU

Depuis sa création, l'ONU a eu 8 secrétaires généraux :

- Trygve Lie (Norvège, 1946-1952) ;
- Dag Hammarskjöld (Suède), 1953-1961 (mort dans un accident d'avion au Congo en 1961) ;
- U Thant (Birmanie), 1961-1971 ;
- Kurt Waldheim (Autriche), 1972-1981 ;
- Javier Pérez de Cuellar (Pérou), 1982-1991 ;
- Boutros Boutros-Ghali (Égypte), 1992-1996 ;
- Kofi Annan (Ghana), 1997-2006 ;
- Ban Ki-moon (Corée), depuis le 1^{er} janvier 2007.



Bon à savoir

Un jury pourrait vous demander combien de femmes ont été secrétaires générales de l'ONU. La réponse est malheureusement négative.

Cependant, vous pouvez citer deux femmes qui ont joué ou jouent un rôle important en tant que vice-secrétaires générales : Louise Fréchette (Canada), première à occuper ces fonctions, de 1998 à 2005, et actuellement Asha-Rose Mziro (Tanzanie).

24. Citez les 5 États membres permanents du Conseil de sécurité de l'ONU.

Ce sont la Chine, les États-Unis, la Fédération de Russie, la France et le Royaume-Uni. Dix autres États sont élus par l'Assemblée générale pour un mandat de deux ans.

CAS PRATIQUE

Concours national de gardien de la paix (2004)

Question n° 19

Combien d'États sont membres permanents du Conseil de sécurité de l'ONU ?

- A** 4 **B** 5 **C** 15

Concours national (2007)

Question

Lequel de ces pays n'est pas membre du Conseil de sécurité de l'ONU ?

- A** La Chine **B** La France **C** Le Japon **D** La Russie



Repères

Le droit de veto

Chaque membre du Conseil de sécurité dispose d'une voix. On applique la règle de « l'unanimité des grandes puissances », souvent appelée « droit de veto ». Les cinq membres permanents du Conseil ont tous exercé un jour ou l'autre leur droit de veto.

Aux termes de la charte, tous les membres de l'ONU acceptent et appliquent les décisions du Conseil. Alors que les autres organes de l'Organisation n'adressent aux gouvernements que des recommandations, le Conseil est le seul à pouvoir prendre des décisions que les membres sont tenus d'appliquer, conformément à la charte.

25. Quels sont les objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) ?

Le « Millénaire pour le développement » résulte d'une initiative prise par l'ONU en l'an 2000. Sur le plan juridique, le point de départ en est une déclaration signée par l'ensemble des États membres en septembre 2000. Pour engager le ^{xxi}e siècle sous de bons auspices, les États membres des Nations unies sont convenus de 8 objectifs essentiels à atteindre d'ici à 2015.

Ces objectifs du Millénaire pour le développement, qui vont de la réduction de moitié de l'extrême pauvreté, l'éducation primaire pour tous, la promotion de

l'égalité et l'autonomisation des femmes, en passant par l'arrêt de la propagation du VIH/sida, la lutte contre le paludisme et d'autres maladies, la garantie d'un environnement durable et la mise en place d'un partenariat mondial pour le développement – et ce à l'horizon 2015 – constituent un schéma directeur pour l'avènement d'un monde meilleur.



Bon à savoir

Une ou plusieurs références au Millénaire pour le développement pourront se révéler utiles en appui à beaucoup de dissertations ou exposés sur les grands problèmes de notre époque, pour bien montrer qu'ils ne se posent pas seulement en France, mais qu'ils doivent être traités par l'ensemble de la communauté internationale. Ou encore pour mettre en relation les grands problèmes du monde actuel et indiquer les priorités pour l'avenir de l'humanité.

26. Citez une opération réussie de l'ONU.

Parmi d'autres, vous pourriez citer celle-ci : l'intervention en Corée fut la plus coûteuse de tous les temps, mais elle a permis de sauver la Corée du Sud. Il a fallu trois années de guerre très dure (de juin 1950 à juillet 1953) pour les forces de l'ONU venues au secours de la Corée du Sud, envahie par les armées communistes soutenues par Staline et Mao Zedong. L'armistice de Panmunjom permit de créer une zone démilitarisée et les deux Corées furent reconnues par les États-Unis et l'URSS.

Toujours en Asie et plus récemment, citer l'intervention au **Timor-Oriental**, dont la population devait supporter la terreur et les destructions opérées par des milices soutenues par l'armée indonésienne. L'intervention d'une force multinationale permit d'éviter un massacre, et le pays fut placé sous administration provisoire de l'ONU. Le Timor-Leste accéda à l'indépendance en 2002 et fit son entrée à l'ONU. La Manuto (Mission d'appui des Nations unies au Timor-Oriental) demeure dans le pays pour l'aider à s'organiser, y maintenir la stabilité et la sécurité.

On peut aussi considérer que l'ONU a remporté des succès (très difficiles !) en **Croatie**, en **Bosnie-Herzégovine** et au **Kosovo**. Malgré les problèmes qui subsistent (situation parfois dramatique des minorités serbes), il faut espérer que ces pays se stabilisent et puissent à terme entrer dans l'Union européenne, ce qui sera leur meilleure chance de paix et de développement.

27. Citez une opération où l'ONU a été mise en difficulté.

La **Somalie** a été victime, dès les années 1960-1970, d'un régime dictatorial et de graves conflits externes (avec l'Éthiopie, pour le territoire de l'Ogaden) ou internes

(séparatisme dans le nord du pays, avec proclamation en 1991 d'une République indépendante, le Somaliland). Une force militaire internationale est intervenue en 1992, sous l'égide de l'ONU, pour assurer la distribution de l'aide alimentaire. Une intervention de plus grande ampleur des forces de l'ONU en 1993-1994 n'a pas réussi à désarmer les milices (et les troupes européennes et américaines se sont désengagées). La mission de l'ONU s'est achevée en 1995 sans que la paix civile et la sécurité aient été rétablies. Le pays reste en proie à la guérilla menée par des clans et chefs de guerre, ainsi que par des factions islamistes (les « Tribunaux islamiques »).

28. Qu'est-ce que les « casques bleus » ?

C'est le nom donné depuis 1956 aux forces militaires de l'ONU. Ils sont devenus très populaires dans le monde... mais ne sont pas toujours bien accueillis ni respectés (et ont souvent été victimes d'embuscades ou d'attentats, parfois très graves comme au Liban). Dans beaucoup de pays au monde, ils ont été ou sont pour les populations en danger la meilleure garantie de survie et de sécurité. « Sur le terrain », leur action est complétée par les actions d'autres institutions de l'ONU et par les volontaires des ONG.

29. Faut-il renforcer l'Organisation des Nations unies ?

La réponse devrait être positive, mais elle doit être nuancée. Il faut renforcer les autorités et le droit international, mais de façon progressive, sans prendre des risques de rejet par un trop grand nombre d'États. Et il faut penser à l'efficacité réelle des organisations internationales, dont certaines ont été décriées (on a reproché à l'Unesco et à l'Unicef leurs pratiques dispendieuses, avec un trop grand nombre de fonctionnaires inefficaces et surpayés). Le renforcement des institutions de l'ONU passe d'abord par un effort de meilleure organisation. Les États et les partenaires privés pourront alors augmenter plus facilement leurs contributions.



Bon à savoir

Question connexe : peut-on parler de « gouvernement mondial ? »

L'expression « gouvernement mondial » est assez fréquemment employée. Mais il ne faut pas dire ou écrire que « l'ONU est un gouvernement mondial ». Elle en est encore beaucoup trop loin ! Et la plupart de ses membres ne le souhaiteraient pas. Cependant, ses résolutions donnent leur légitimité aux interventions internationales, aux actions des États ou groupes d'États, ou encore à celles d'organisations comme l'OTAN (exemple : interventions en Bosnie-Herzégovine ou en Afghanistan).

30. Comment être « citoyen du monde » ?

Il arrive que des jurys posent des questions très générales, ouvertes et prospectives. Dans le cadre d'une épreuve juridique, les étudiants en droit pourraient avoir à fournir des précisions très « pointues ». Dans le cadre d'une épreuve générale, il faudrait surtout évoquer les devoirs de chaque être humain et de tous les habitants de la même planète : savoir respecter la nature et les êtres vivants, ne pas polluer, préserver l'avenir de nos enfants. Puis, vous pouvez présenter des suggestions pour un engagement plus actif : soutien aux associations caritatives et humanitaires, et engagement volontaire pour des actions bénévoles.

CAS PRATIQUE

Épreuve d'admissibilité du concours pour le recrutement de surveillants de l'administration pénitentiaire (décembre 2007)

Question

Quel est l'homme politique qui a reçu cette année le prix Nobel de la paix ?

- A** Bill Clinton **B** Al Gore **C** Arnold Schwarzenegger

Réponse

B Albert (dit « Al ») Gore, ancien vice-président des États-Unis auprès de Bill Clinton (1992-2001) a reçu le prix Nobel de la paix en 2007 pour son action écologique en faveur de la planète.

En octobre 2008, le prix Nobel de la paix a été attribué à Martti Ahtisaari, ancien président de la République de Finlande, pour sa participation pendant plus de quinze ans à des négociations très difficiles.



Pour aller plus loin

Pensez aux personnalités que vous pourriez citer comme d'éminents « citoyens du monde ». Voir le site <http://www.nobel-paix.ch>