

ÉLARGISSEMENT

Comment l'Europe s'adapte

Sous la direction de
Renaud **Dehousse**
Florence **Deloche-Gaudez**
Olivier **Duhamel**

ÉVALUER L'EUROPE - 1



SCIENCES PO

LES PRESSES
Extrait de la publication

ÉLARGISSEMENT

Comment l'Europe s'adapte

ÉLARGISSEMENT

Comment l'Europe s'adapte

Sous la direction de

Renaud **Dehousse**

Florence **Deloche-Gaudez**

Olivier **Duhamel**

Centre d'études européennes

SCIENCES PO
LES PRESSES

Catalogage Électre-bibliographie (avec le concours des Services de documentation de la FNSP)

Élargissement - Comment l'Europe s'adapte/Renaud Dehousse, Florence Deloche-Gaudez, Olivier Duhamel (dir.), 2006.

ISBN 10 / 2-7246-1020-2

ISBN 13 / 978-2-7246-1020-8

RAMEAU :

- Institutions européennes : 1990-....
- Union européenne : Prise de décision
- Union européenne : Adhésion : Aspect politique

DEWEY :

- 341.23 : Organisations de l'Union européenne
- 320.5 : Institutions politiques

Public concerné : public intéressé

La loi de 1957 sur la propriété intellectuelle interdit expressément la photocopie à usage collectif sans autorisation des ayants droit (seule la photocopie à usage privé du copiste est autorisée).

Nous rappelons donc que toute reproduction, partielle ou totale, du présent ouvrage est interdite sans autorisation de l'éditeur ou du Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC, 3, rue Hautefeuille, 75006 Paris).

© 2006, PRESSES DE LA FONDATION NATIONALE DES SCIENCES POLITIQUES

À nos enfants et petits-enfants

Table des matières

| | |
|--|----|
| <i>Ont contribué à cet ouvrage</i> | 9 |
| <i>L'Observatoire des institutions européennes</i> | 10 |
| <i>Remerciements</i> | 11 |
| <i>Avant-propos / OBSERVER L'EUROPE, SAVOIR ET FAIRE SAVOIR</i> | 13 |
| <i>Renaud DEHOUSSE, Florence DELOCHE-GAUDEZ,</i> <i>Olivier DUHAMEL</i> | |
| • L'Europe ignorée : besoin de savoir | 14 |
| • L'Europe compliquée : besoin de chercher | 15 |
| • L'Europe oubliée : besoin de faire savoir | 17 |
| • L'Europe impliquée : besoin d'évaluer | 17 |
| | |
| <i>Introduction</i> | 21 |
| | |
| Chapitre 1 / L'ACTIVITÉ LÉGISLATIVE | |
| MOINS MAIS MIEUX ? | 23 |
| <i>Olivier COSTA, Renaud DEHOUSSE,</i> <i>Florence DELOCHE-GAUDEZ</i> | |
| • Une chute attendue de la production législative | 23 |
| • Une accélération inattendue des procédures de décision | 28 |
| • Un meilleur dialogue entre les institutions | 31 |
| • Rationalisation ou ambitions réduites ? | 34 |
| • Conclusion | 38 |
| | |
| Chapitre 2 / LA COMMISSION EUROPÉENNE À 25 | |
| QU'EST-CE QUI A CHANGÉ ? | 39 |
| <i>Giuseppe CIAVARINI AZZI</i> | |
| • Quelque chose a-t-il changé ? | 40 |
| • Une fonction publique européenne différente ? | 43 |
| • Quelle langue parle la Commission élargie ? | 44 |
| • L'exercice du droit d'initiative après l'élargissement | 45 |

| | |
|---|------------|
| • La Commission prend parti pour une <i>better regulation</i> | 51 |
| • Activités d'exécution et de contrôle | 53 |
| • Conclusion | 55 |
| Chapitre 3 / VERS UNE BANALISATION DU VOTE AU CONSEIL ? | 57 |
| <i>Renaud DEHOUSSE, Florence DELOCHE-GAUDEZ</i> | |
| • Les votes rendus publics : le sommet de l'iceberg | 59 |
| • La recherche du consensus reste privilégiée... | 63 |
| • ... mais le passage au vote est moins redouté | 65 |
| • Votes : la relative constance des anciens... | 70 |
| • ... et la prudence des nouveaux États membres | 72 |
| • Conclusion | 74 |
| Chapitre 4 / PARLEMENT EUROPÉEN ET ÉLARGISSEMENT | |
| ENTRE FANTASME ET RÉALITÉ | 75 |
| <i>Olivier COSTA</i> | |
| • Le Parlement européen face aux défis de l'élargissement | 77 |
| • Un contexte difficile | 81 |
| • Les activités du Parlement européen en 2005 : mise en perspective et analyse | 86 |
| • Les enjeux de la décision au Parlement européen | 92 |
| • Conclusion | 96 |
| Chapitre 5 / LA COUR DE JUSTICE APRÈS L'ÉLARGISSEMENT | 97 |
| <i>Florence CHALTIEL</i> | |
| • Les réformes du système judiciaire depuis le traité de Nice | 98 |
| • Les grandes évolutions du contentieux depuis 2004 | 101 |
| • Les défis de l'élargissement | 105 |
| • Perspectives d'évolution future | 109 |
| Conclusion | 111 |
| Annexes | 115 |

Ont contribué à cet ouvrage

Florence CHALTIEL est professeur de droit public à l'Institut d'études politiques de Grenoble. Elle est responsable de la spécialité Gouvernance et administration européenne. Elle est notamment l'auteure de *La Souveraineté d'État et l'Union européenne* (LGDJ, 2000), *Droit de l'Union européenne* (PUF, 2005), *La Prise de décision européenne* (La Documentation française, 2006), et *Naissance du peuple européen* (Odile Jacob, 2006). Elle contribue régulièrement à la *Revue du Marché commun* et aux *Petites Affiches*.

Giuseppe CIAVARINI AZZI est un spécialiste du processus décisionnel de l'Union européenne. Tout au long de sa carrière au sein de la Commission européenne, il a participé directement aux étapes successives du développement institutionnel de l'Union entre 1964 et 2001. Auteur de publications sur ces thèmes, il enseigne, depuis 2002, à Sciences Po.

Olivier COSTA est chargé de recherche CNRS au CERVL, à l'Institut d'études politiques de Bordeaux. Il est également professeur visitant à l'Université libre de Bruxelles et au Collège d'Europe (Bruges). Il est coresponsable de la section d'études européennes de l'Association française de science politique. Ses recherches portent principalement sur le système institutionnel de l'Union européenne – en particulier sur le Parlement européen –, sur la représentation parlementaire et la représentation d'intérêts en Europe.

Renaud DEHOUSSE est professeur des universités à Sciences Po, titulaire de la Chaire Jean Monnet et directeur du Centre d'études européennes de Sciences Po.

Florence DELOCHE-GAUDEZ est secrétaire générale du Centre d'études européennes de Sciences Po et spécialiste des processus de décision de l'Union européenne. Elle est l'auteure d'une thèse sur la politique de la Communauté à l'égard des pays d'Europe centrale et orientale, de nombreux articles sur la méthode de la Convention et de *La Constitution européenne* (Presses de Sciences Po, 2005). Elle a été chroniqueuse à France 3 pour l'émission France Europe Express lors de la campagne référendaire.

Olivier DUHAMEL, professeur des universités à Sciences Po, directeur de la revue *Pouvoirs*, chroniqueur à France-Culture et à LCI, ancien député européen, membre de la Convention sur l'avenir de l'Europe, auteur notamment de *Pour l'Europe, la Constitution européenne expliquée et commentée* (Le Seuil, 2005, 2^e édition) et *Des raisons du non* (Le Seuil, 2005).

L'Observatoire des institutions européennes

L'Observatoire des institutions européennes (OIE) est un projet lancé par le Centre d'études européennes de Sciences Po en collaboration avec une équipe internationale de spécialistes des questions institutionnelles. Les membres de l'équipe sont les suivants :

Florence Chaltiel (IEP de Grenoble)

Thomas Christiansen (European Institute of Public Administration, Maastricht)

Giuseppe Ciavarini Azzi (directeur honoraire à la Commission européenne)

Olivier Costa (CERVL, IEP de Bordeaux)

Renaud Dehousse (Centre d'études européennes de Sciences Po)

Florence Deloche-Gaudez (Centre d'études européennes de Sciences Po)

Olivier Duhamel (Centre d'études européennes de Sciences Po)

Hussein Kassim (Birkbeck College, University of London)

Paul Magnette (Université libre de Bruxelles)

Kalypso Nicolaïdis (University of Oxford)

Gaëtane Ricard-Nihoul (Notre Europe)

Remerciements

Nous tenons à remercier tous les acteurs des institutions européennes qui nous ont prêté leur concours dans la collecte des données quantitatives : en particulier, au Parlement européen, Josep Borrell Fontelles, son président et Julian Priestley, son secrétaire général, qui nous ont permis d'utiliser des bases de données internes, dont Juan Urbieto Gandiaga nous a donné toutes les clés ; à la Commission européenne, Catherine Day, secrétaire générale, et Paolo Ponzano, conseiller principal pour les questions institutionnelles au Secrétariat général, ainsi que le centre Info-Doc du SG, animé par Véronique Warlop, qui nous a aidé efficacement dans nos recherches ; au Secrétariat général du Conseil, Gabrielle Weise et Carmen Cortina de la Direction générale Presse Communication, qui ont répondu avec célérité à nos nombreuses questions sur les votes au Conseil ; enfin, à la Cour de justice des Communautés européennes, Jean-Pierre Puissochet.

La base de données de l'Observatoire des institutions européennes (OIE) n'aurait pu être constituée sans le précieux concours de Selma Bendjaballah, doctorante à Sciences Po, Juliana Galan, étudiante à Sciences Po, Costanza Hermanin, doctorante à l'Institut universitaire européen de Florence et Olivier Rozenberg, post doctorant au Centre d'études européennes de Sciences Po, qui n'ont pas hésité à s'atteler à des tâches ingrates. Grâce au soutien patient de Geneviève Michaud du Centre de données socio-politiques de Sciences Po, cette base de données a été normalisée et optimisée.

Un grand merci, enfin, à Vincent Morandi du Centre d'études européennes qui a mis en page l'ouvrage et ses nombreux graphiques, ainsi qu'à Laurie Boussaguet qui l'a relu attentivement.